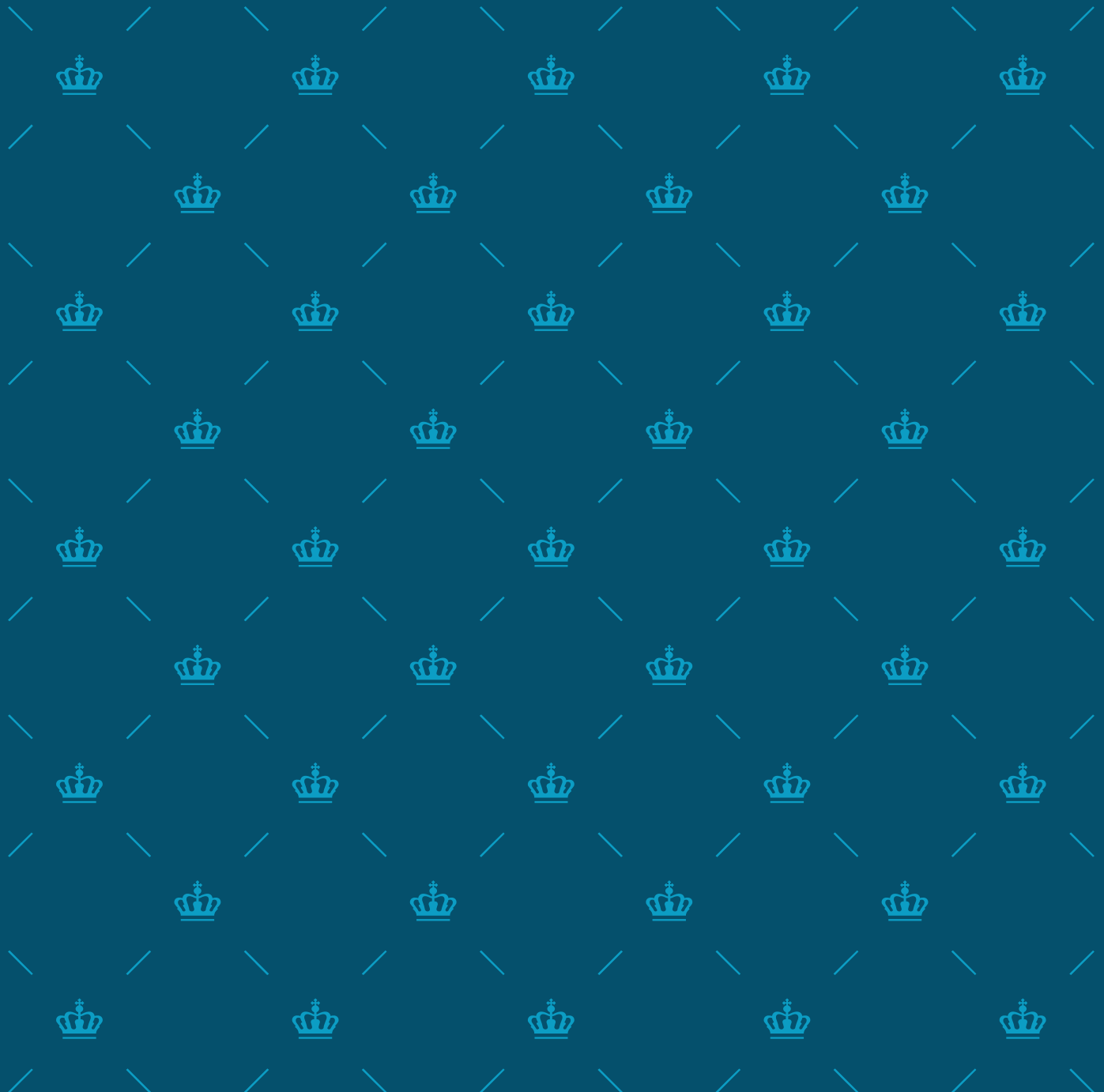




Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Regeringens Integrationshandlingsplan

Status på indsatsen i 2020



Regeringens Integrationshandlingsplan

Udlændinge- og Integrationsministeriet

ISBN 978-87-93396-65-4

© 2020

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tlf: +45 61 98 40 00
E-mail: uim@uim.dk
www.uim.dk

December 2020

Udgivelsen kan frit hentes på www.uim.dk.
Udlændinge og Integrationsministeriets udgivelser kan frit citeres med tydelig kilde-
gengivelse.

Forord

*Det er afgørende for en god integration, at man som flygtning, indvandrer eller efterkommer i Danmark identificerer sig med det danske samfund og bidrager aktivt til det, når man bor her. Det gælder på arbejdsmarkedet, i uddannelsessystemet og i det sociale liv. Det er noget, man bør beslutte sig for fra det øjeblik, man som udlænding ankommer til Danmark. Integration i et nyt land tager selvfølgelig tid. Det tager tid at lære det danske sprog, og det tager tid at lære og forstå det danske samfunds regler, normer og værdier. Det er en proces, som samfundet og staten skal understøtte. Men selve beslutningen om *at ville Danmark*, den kan alle tage allerede fra dag ét.*

Integration på arbejdsmarkedet er helt central for integrationen i samfundet som sådan. Udover at man bliver selvforsørgende og aktivt bidrager til det velfærdssamfund, man selv nyder godt af, er det også en vigtig indgang til at forstå både skrevne og uskrevne normer i samfundet. Og så har forældrenes tilknytning til arbejdsmarkedet stor betydning for børnenes integration – både tidligt og senere i livet. Børn skal have mulighed for at vokse op med en almindelig dansk hverdag, hvor både mor og far har et job, taler dansk og møder andre end dem i opgangen og den nærmeste omgangskreds fra hjemlandet.

På beskæftigelsesområdet – og uddannelsesområdet – går udviklingen i den rigtige retning. Det er godt. Men vi er langt fra i mål, og der er stadig store gab, der fortsat skal arbejdes for at gøre mindre.

Når vi ser på udviklingen i de udsatte boligområder og ghettoområderne, går det også her i den rigtige retning. Den seneste opgørelse fra december 2020 viser, at antallet af udsatte boligområder og ghettoområder næsten er halveret fra 2019 til 2020. Det understreger, at indsatserne virker og skal fastholdes.

Socialdemokratiet var med til at indgå den brede politiske aftale i 2016 om religiøse forkyndere. Og vi har støttet ghettoindsatsen, som også er et vigtigt skridt i kampen for at samle Danmark. Regeringen har siden sin tiltrædelse i juni 2019 grundlæggende fastholdt den samme politiske kurs og har i løbet af 2020 igangsat yderligere indsatser, der skal bidrage til en vellykket integration og dermed til et samfund, hvor alle bakker op om demokratiets grundværdier.

Succesfuld integration kræver også, at man definerer sig selv som en dansk medborger – og ikke alene som medlem af en religiøs eller kulturel gruppe. At tilhørsforholdet er til det samfund, hvor man bor. Det fælles værdigrundlag, vi lever ud fra, og som vi mødes på baggrund af ude i samfundet, er det danske demokrati og retsstaten – med de grundlæggende frihedsrettigheder som fx ligestilling og ytringsfrihed.

Der er i dag stadig mange – desværre alt for mange – eksempler på parallelle samfund i Danmark, der lukker sig om egne normer og værdier, som er helt uforenelige med det danske samfund. Vi ser eksempler på, at f.eks. kvinder er fanget i disse lukkede miljøer og ikke kan nyde godt af de frihedsrettigheder og muligheder for selv at træffe de afgørende valg i livet, som alle borgere i Danmark skal kunne.

Det er en stor prioritet for regeringen at hjælpe dem, der udsættes for negativ social kontrol, i deres frihedskamp. Og det er en stor prioritet for regeringen at sætte ind med indsatser, som kan rette op på det beskæftigelsesgab, der stadig er – særligt for kvinder med ikke-vestlig oprindelse. Alle borgere i Danmark nyder godt af velfærdssamfundets goder. Derfor skal alle også bidrage aktivt. Regeringen vil derfor indføre en pligt til at bidrage 37 timer om ugen for nyankomne flygtninge og andre, som fortsat har et integrationsbehov. Skal vi kunne løse integrationsudfordringerne, skal vi også have ærlige tal, der viser, hvor de reelle udfordringer er. Med den nye landegruppering MENAP-landene og Tyrkiet får vi nu et langt bedre grundlag for at målrette indsatsen. Vi skal også imødegå udbredelse af religiøse parallelsamfund, der vender resten af samfundet ryggen og underminerer tilhørsforholdet til det danske samfund og demokratiet. Dét forbliver et af regeringens hovedfokusområder på integrationsområdet i det kommende år.

Hverken de igangværende eller kommende integrationstiltag kan løse alle udfordringer med parallelsamfund, negativ social kontrol eller manglende integration på arbejdsmarkedet. Dertil er udfordringerne for store. Vi skal arbejde videre med at løse disse udfordringer mange år endnu.

Med de skridt, regeringen har taget i 2020, er vi kommet lidt længere på en lang rejse for et samfund præget af mindre splittelse og mere fællesskab. I dette dokument kan du læse mere om de gennemførte initiativer og lidt om fremtidige tiltag, der kan fremme og styrke integrationen.

*Mattias Tesfaye
Udlændinge- og integrationsminister
December 2020*

Indholdsfortegnelse

1.0 Indledning	6
2.0 Integrationsområdet 2020 i tal	7
3.0 Hovedindsatser på integrationsområdet 2020	11
3.1 Aktiv deltagelse 37 timer ugentligt.....	11
3.2 Afskaffelse af deltagerbetaling på danskuddannelse	11
3.3 Igu – udvidelse af målgruppen	12
3.4 Bedre fordeling af elever på de gymnasiale uddannelser	13
3.5 Fortsat indsats mod dannelse af parallelsamfund	13
3.6 Idræt og integration – videreførelse og udbredelse af Get2Sport	15
3.7 Lovforslag om styrket indsats mod negativ social kontrol	15
3.8 Aftale om styrket indsats for forebyggelse af negativ social kontrol	16
3.9 Lovforslag om forbud mod modtagelse antidemokratiske donationer	17

1.0 Indledning

'Regeringens Integrationshandlingsplan 2020' giver en overordnet status for udviklingen på integrationsområdet og for regeringens igangsatte og planlagte integrationsindsatser i 2020.

Indledningsvis redegøres i tal for beskæftigelsesfrekvensen og uddannelsesniveau for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere, flygtnings tilknytning til arbejdsmarkedet og selvforsørgelsesgrad samt oplevet negativ social kontrol blandt ikke-vestlige unge.

Redegørelsen for regeringens hovedindsats på integrationsområdet i 2020 omfatter overordnet tre temaer:

- *Indsats for aktiv deltagelse på arbejdsmarkedet og tilegnelse af det danske sprog*, herunder kommende initiativ om aktiv deltagelse 37 timer om ugen, afskaffelse af deltagerbetaling på danskuddannelse samt drøftelser om udvidelse af igu-målgruppen.
- *Indsats mod dannelse af parallelsamfund*, herunder bedre fordeling af elever på de almengymnasiale uddannelser samt fortsat indsats mod dannelse af parallelsamfund i relation til boligområder og børn og unge samt styrkelse af dels politiets indsats, dels idræts- og foreningslivet i særligt udsatte boligområder.
- *Indsats mod negativ social kontrol og antidemokratiske værdier og normer*, herunder lovforslag om styrket indsats mod negativ social kontrol, styrket indsats vedr. forebyggelse af negativ social kontrol samt lovforslag om forbud mod modtagelse af donationer fra visse fysiske og juridiske personer.

2.0 Integrationsområdet 2020 i tal

Der bor lidt over 800.000 indvandrere og efterkommere i Danmark. Det svarer til 14 pct. af befolkningen. Heraf har omkring 280.000 indvandrere og efterkommere oprindelse i MENAP-landene og Tyrkiet, *jf. boks 1*.

Boks 1: Ny supplerende landegruppering skal give et mere præcist billede af integrationsudfordringerne

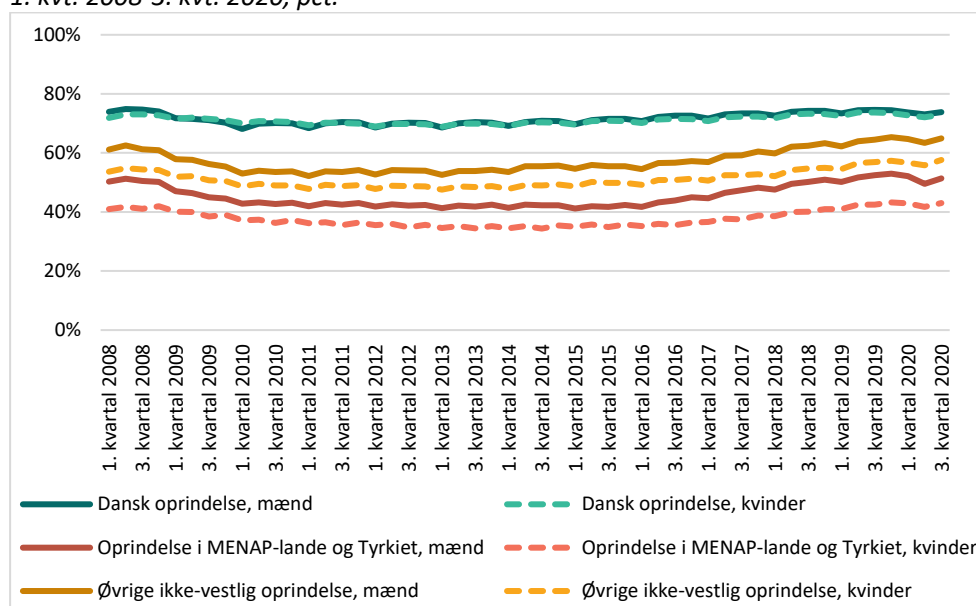
Debatten på udlændinge- og integrationsområdet skal foregå på et præcist grundlag. Derfor vil Udlændinge- og Integrationsministeriet fremover anvende en ny supplerende landegruppering, hvor personer med ikke-vestlig oprindelse opdeles i personer med oprindelse i MENAP-landene og Tyrkiet og personer med oprindelse i øvrige ikke-vestlige lande.

Den nye landegruppering er inspireret af en regional gruppering, som anvendes internationalt. Den inkluderer oftest lande fra Mellemøsten og Nordafrika (Syrien, Kuwait, Libyen, Saudi-Arabien, Libanon, Somalia, Irak, Qatar, Sudan, Bahrain, Djibouti, Jordan, Algeriet, Forenede Arabiske Emirater, Tunesien, Egypten, Marokko, Iran, Yemen, Mauretanien og Oman) samt Afghanistan og Pakistan. Tyrkiet er endvidere føjet til, da landet spiller en betydningsfuld rolle i Danmarks indvandringshistorie og i øvrigt indgår i andre grupperinger som et mellemøstligt land.

Stigende beskæftigelse, men fortsat stort beskæftigelsesgab for indvandrere og efterkommere med oprindelse i MENAP-landene og Tyrkiet

Flere indvandrere og efterkommere med oprindelse i MENAP-landene og Tyrkiet er kommet i arbejde i løbet af de seneste år, men beskæftigelsesfrekvensen er fortsat betydeligt lavere end blandt personer med dansk oprindelse. Mens 51 pct. af 18-64-årige mænd og 43 pct. af kvinder oprindelse i MENAP-landene og Tyrkiet var i lønmodtagerbeskæftigelse i 3. kvartal 2020, var den tilsvarende andel blandt personer med dansk oprindelse hhv. 74 pct. og 73 pct., *jf. figur 1*.

Figur 1: Andel 18-64-årige i lønmodtagerbeskæftigelse, fordelt på oprindelse og køn, 1. kvrt. 2008-3. kvrt. 2020, pct.



Anm.: Personer i lønmodtagerbeskæftigelse inkluderer personer i støttet og ustøttet beskæftigelse. Selvstændige erhvervsdrivende og medarbejdende ægtefæller indgår ikke i opgørelsen. Tallene for lønmodtagerbeskæftigelse for det seneste kvartal er foreløbige. Tallene er ikke korrigeret for sæsonudvikling.
 Kilde: Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger baseret på registerdata fra Danmarks Statistik.

Flygtninge har en ret løs tilknytning til arbejdsmarkedet

Deloitte's rapport *Analyse af flygtnings fastholdelse i beskæftigelse* fra 2019 viser, at flygtninge generelt har en ret løs tilknytning til arbejdsmarkedet. Blandt flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der indvandrede til Danmark i perioden 1997-2016 og var i alderen 17-36 år ved indvandring, er det kun omkring 20 pct., der er selvforsørgende hele året efter 20 års ophold i landet. Til sammenligning er den tilsvarende andel blandt personer med dansk oprindelse lidt over 60 pct.

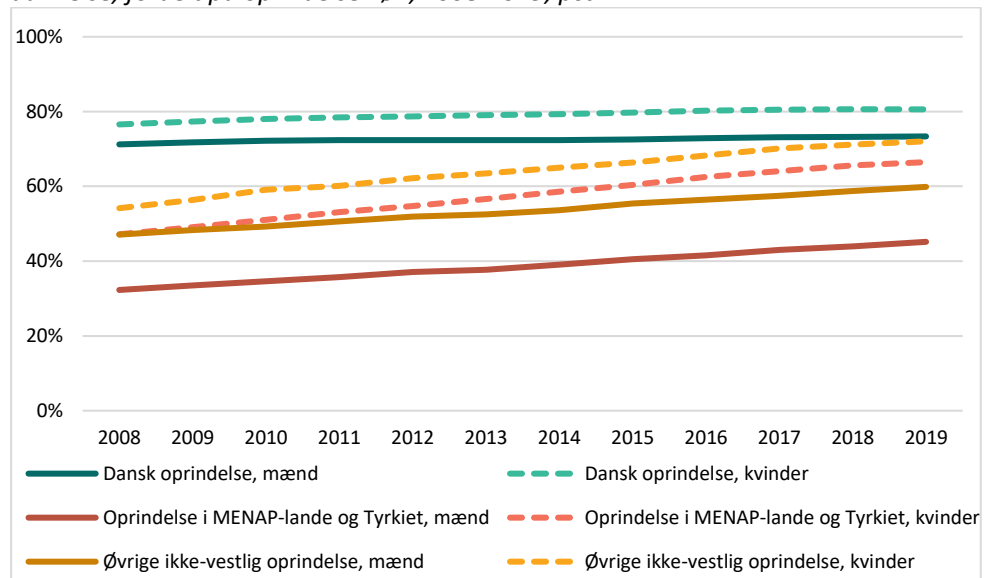
Rapporten viser endvidere, at selvforsørgelsesgraden for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge er stigende i de første otte år efter indvandring. Mændenes selvforsørgelsesgrad stiger til omkring 40 pct., mens tallet for kvinderne er væsentligt lavere og omkring 25 pct. efter otte år i landet. Herefter falder selvforsørgelsesgraden blandt mænd, jo længere tid de har været i landet, mens selvforsørgelsesgraden er nogenlunde stabil for kvinder.

Relativt lavt uddannelsesniveau blandt borgere med oprindelse i MENAP-landene og Tyrkiet, men udviklingen går den rette vej

Blandt de 25-39-årige indvandrere (indvandret som 0-12-årige) og efterkommere med oprindelse i MENAP-landene og Tyrkiet har 45 pct. af mændene og 66 pct. af kvinderne en erhvervskompetencegivende uddannelse (dvs. en erhvervsfaglig eller videregående uddannelse) i 2019, mod 73 pct. af mændene og 81 pct. af kvinderne med dansk oprindelse. Der er således et betydeligt uddannelsesgab, jf. figur 2.

I de senere år er der dog sket en positiv udvikling. Andelen af kvinder med oprindelse i MENAP-landene og Tyrkiet, som har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse, er steget med 19 procentpoint fra 2008 til 2019, mens andelen for mænd med oprindelse i MENAP-landene og Tyrkiet er steget med 13 procentpoint i samme periode.

Figur 2: Andel 25-39-årige, som har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse, fordelt på oprindelse og køn, 2008-2019, pct.



Anm.: Erhvervskompetencegivende uddannelse omfatter erhvervsfaglig, kort, mellemlang og lang videregående uddannelse samt bacheloruddannelse.

Anm.: Kun indvandrere, der kom til Danmark i alderen 0-12 år, er inkluderet.

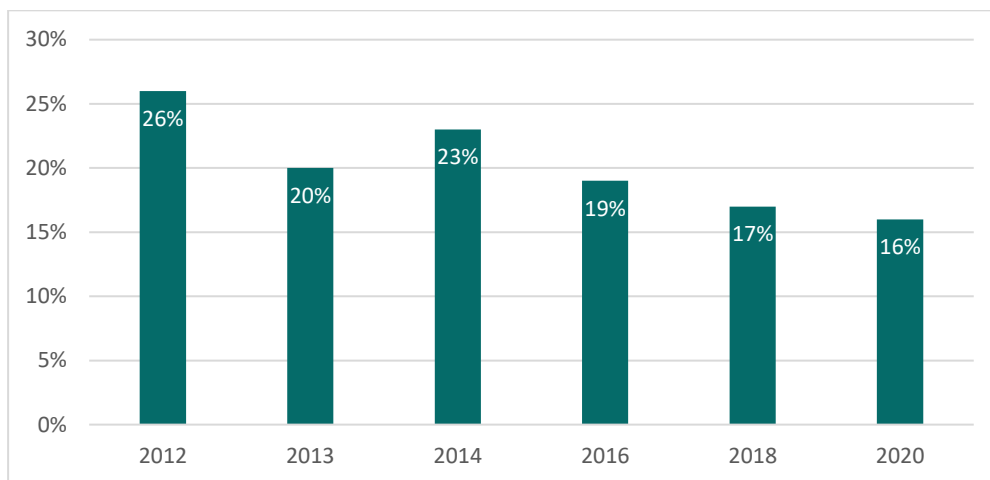
Kilde: Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger baseret på registerdata fra Danmarks Statistik.

Mange oplever social kontrol, men der er sket en positiv udvikling i omfanget

Der er fortsat en stor andel af ikke-vestlige unge, som har oplevet social kontrol: 16 pct. af de ikke-vestlige unge i alderen 18-29 år oplever således at få begrænset deres frihed til selv at vælge kæreste eller ægtefælle.¹ Siden 2012 er der dog sket et fald i andelen af 18-29-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, der oplever at blive begrænset i deres valg af kæreste eller ægtefælle, jf. figur 3.

¹ I Udlændinge- og Integrationsministeriets Medborgerskabsundersøgelse er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at opdele indvandrere og efterkommere efter, om de har oprindelse i hhv. MENAP-landene og Tyrkiet og øvrige ikke-vestlige lande. Det vil blive muligt i undersøgelsen for 2021.

Figur 3: Andelen af 18-29-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, der får begrænset deres frihed og selvbestemmelse af deres familie med hensyn til valg af kæreste eller ægtefælle, pct.



Anm.: Der foreligger kun en opgørelse for de angivne år.

Anm.: Indvandrere, som har boet i Danmark i under 3 år, er ikke inkluderet i opgørelsen.

Kilde: Udlændinge- og Integrationsministeriets Medborgerskabsundersøgelse

3.0 Hovedindsatser på integrationsområdet 2020

3.1 Aktiv deltagelse 37 timer ugentligt

Den danske velfærdsmodel bygger på, at man går på arbejde, tager del i samfundet og bidrager aktivt. Regeringen ønsker, at flere flygtninge og indvandrere skal bidrage til det danske samfund, og at flere skal i beskæftigelse.

Den bedste vej til en vellykket integration er ved at have et arbejde. Den næstbedste er at have en hverdag, som svarer til at gå på arbejde. Derfor vil regeringen indføre en pligt til at bidrage i 37 timer om ugen.

Indsatsen kan bl.a. bestå af virksomhedsrettede indsatser og danskundervisning. I indsatsen skal der være en tæt sammenhæng mellem aktiv deltagelse og ydelse – ligesom på en arbejdsplads, hvor man får løn for at arbejde. Møder man f.eks. ikke op om mandagen, og har man ikke lovligt fravær, modtager man ikke ydelse for den mandag.

At indføre en hverdag, der minder om at gå på arbejde, vil være et incitament til, at flere kommer i ordinær beskæftigelse. Men det stiller også et krav til, at man deltager aktivt og får en forståelse for ret og pligt i det danske samfund.

Regeringen har derfor sat forslaget om et 37 timers krav om aktiv deltagelse for ydelsen på dette års lovprogram.

3.2 Afskaffelse af deltagerbetaling på danskuddannelse

Danskuddannelse til voksne udlændinge har til formål at give voksne udlændinge dansksproglige forudsætninger for at klare sig i job, i uddannelse og som borgere i Danmark. Danskuddannelseslovens målgruppe omfatter både flygtninge, familiesammenførte og indvandrere, herunder arbejdstagere og studerende fra både EU-lande og tredjelande.

I 2017 og i 2018 blev der indført henholdsvis et depositum på 1.250 kr. og deltagerbetaling på 2.000 kr. pr. modul for arbejdstagere, internationale studerende m.fl. på danskuddannelse. Formålet var at styrke disse kursisters incitament for at deltage i uddannelsen, således at kun de kursister, der var motiverede, påbegyndte uddannelsen, og således at tilmeldte kursister deltog aktivt i undervisningen. I perioden efter deltagerbetalingen blev indført, blev antallet af kursister imidlertid mere end halveret.

Regeringen finder, at gode danskundskaber er en væsentlig forudsætning for god integration. Det danske sprog er afgørende for at kunne fungere på arbejdspladsen, i skolen, i sportsklubben og i det sociale og civile liv generelt. Derfor er det vigtigt, at udlændinge, der bor og lever i Danmark, mestrer det danske sprog, så de kan blive aktive og bidragende medborgere på arbejdsmarkedet og i samfundet i øvrigt. Regeringen lægger derfor vægt på, at flere gennemfører en danskuddannelse. Dette kan også medvirke til at fastholde udenlandsk arbejdskraft i Danmark og styrke disse borgers deltagelse i samfundet.

I forbindelse med aftalen af 2. december 2019 om finanslovloven for 2020 blev regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet derfor enige om at afskaffe deltagerbetalingen på danskuddannelsen. Med henblik på fortsat at sikre, at alene motiverede kursister tilmelder sig danskuddannelse, var der endvidere enighed om at forhøje depositummet for deltagelse i danskundervisning.

Aftalen blev implementeret med lov nr. 971 af 26. juni om Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., der trådte i kraft den 1. juli 2020. Det betyder, at danskuddannelse nu er gratis for alle nyankomne udlændinge. Nyankomne arbejdstagere, studerende m.fl. skal dog betale et depositum på 2.000 kr. forud for deltagelse i danskuddannelse. Depositummet tilbagebetales kun, hvis tidsfristerne for de enkelte moduler på uddannelsen overholdes.

3.3 Igu – udvidelse af målgruppen

Igu – integrationsgrunduddannelsen – skal sikre arbejde og opkvalificering for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Konkret er formålet med igu'en at sikre mulighed for arbejde og opkvalificering for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, hvis kvalifikationer og produktivitet endnu ikke står mål med kravene på det danske arbejdsmarked.

Ordningen udgør en trædesten på vejen til ordinær, varig beskæftigelse eller uddannelse og styrker målgruppens faglige, sproglige og sociale kompetencer, samt kendskabet til det danske arbejdsmarked og mulighederne for uddannelse i Danmark. Dette blev bekræftet af virksomheder, kommuner og AMU-udbydere ved evalueringen i juni 2018. Fra indførelsen i juli 2016 og frem til september 2020 er der registreret i alt 2.547 aftaler.

Antallet af registrerede igu-aftaler ligger dog i 2020 på det laveste niveau siden ordningens etablering. I 2017 blev ca. 1.100 nye igu-forløb registreret, i 2018 blev ca. 600 nye forløb registreret og i 2019, hvor målgruppen var faldet til ca. 8.500, blev ca. 500 nye forløb registreret. Dette hænger bl.a. sammen med, at Danmark i de senere år har oplevet en faldende asyltilstrømning. Det har betydet, at målgruppen for igu er blevet reduceret betragteligt fra knap 19.000 personer, da igu'en blev introduceret i juni 2016, til ca. 8.500 i december 2019. De seneste beskæftigelsestal viser samtidig, at til trods for, at beskæftigelsen blandt nytillkomne flygtninge og familiesammenførte flygtninge gennem de seneste år er steget, så er udfordringerne fortsat store.

Igu'en vurderes derfor fortsat at være et vigtigt redskab i værktøjskassen, når det handler om at styrke målgruppens chancer for at få en fod indenfor på det danske arbejdsmarked. Det indgår derfor i aftalen om finansloven for 2020, at regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet ønsker at udvide igu-ordningen, så flere kan benytte ordningen som indgang til arbejdsmarkedet. I følge aftalen kunne ordningen fx også omfatte flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der har opholdt sig i Danmark i 5 til 10 år, eller som er 40 år eller derover. I dag gælder ordningen for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der har opholdt sig i Danmark i op til 5 år, og som er under 40 år. Ordningen er baseret på trepartsaftaler med arbejdsmarkedets parter, og ændringer i ordningen vil derfor skulle aftales med parterne.

Der er i december 2020 indgået aftale med arbejdsmarkedets parter om en justering af ordningen. Aftalen, der forventes at træde i kraft maj 2021, betyder bl.a., at ordningen fremover vil omfatte flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der har været i Danmark i op til ti år, at omfanget af uddannelse i et igu-forløb vil stige med tre uger til i alt 23 uger, samt at der afsættes 1,5 mio. kroner i 2021-2024 til at styrke den nuværende sprogmakker-ordning, hvor igu-ansatte kan få tilknyttet en sprogmakker i den virksomhed, de er ansat på.

3.4 Bedre fordeling af elever på de gymnasiale uddannelser

Elevfordelingen på gymnasiale uddannelser er i stigende grad kommet ud af balance. Mens en række institutioner har elever med overvejende socioøkonomisk stærk og etnisk dansk baggrund, består andre institutioner overvejende af elever med ikke-vestlig baggrund og lav forældreindkomst.

Regeringen indgik den 3. oktober 2019 aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Alternativet og Liberal Alliance om mulighed for lokale elevfordelingsregler ved fordeling af elever til de almen-gymnasiale uddannelser for optagelse til skoleåret 2020/21. Formålet med muligheden for lokale elevfordelingsregler er at afhjælpe nogle af de udfordringer, som nogle gymnasier oplever med en skæv elevsammensætning. Fordelingsudvalgene får mulighed for at fastsætte lokale elevfordelingsregler, hvis elevsammensætningen på et eller flere gymnasier i fordelingsudvalgets område kan give anledning til udfordringer af faglig, pædagogisk eller social karakter. Hvis fordelingsudvalget ikke kan blive enige, kan et udfordret gymnasium klage til regionsrådet, hvorefter regionsrådet har mulighed for at fastsætte lokale elevfordelingsregler.

Den 19. juni 2020 blev aftalepartierne enige om at forlænge muligheden for lokale elevfordelingsregler ved fordeling af elever til de almen-gymnasiale uddannelser, så den også gælder for optagelse til skoleåret 2021/22. Det nødvendige lovgrundlag for forlængelsen er trådt i kraft den 1. december 2020.

Det fremgår af aftalen af 19. juni 2020, at aftalepartierne er enige om at drøfte en langsigtet løsning vedr. fordeling af elever på de gymnasiale uddannelser, og at drøftelserne indledes efter sommerferien 2020. Der har i efteråret 2020 været afholdt to indledende møder med aftalekredsen.

3.5 Fortsat indsats mod dannelse af parallelsamfund

I foråret 2018 vedtog et bredt flertal i Folketinget aftalerne om bekæmpelse af parallelsamfund. Parallelsamfundsftalerne skal sikre, at der ikke længere er ghettoer i 2030.

Regeringen lægger særligt vægt på at sikre, at børn og unge i hele Danmark får samme livsmuligheder. Derfor arbejder regeringen for at skabe blandede byer og boligområder i hele landet, hvor man bor og møder hinanden på tværs af sociale, økonomiske og kulturelle skel.

Parallelsamfundsftalerne udmøntes gennem en række initiativer på henholdsvis boligområdet, børne- og ungeområdet og politiets område, som regeringen løbende følger op på.

Initiativer på boligområdet:

Der offentliggøres årligt tre lister over udsatte boligområder baseret på kriterier for beskæftigelse, uddannelse, indkomst, kriminalitet og andel af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere.

Der er sket et markant fald i antallet af områder på listerne over udsatte boligområder fra 2019 til 2020. På listen over udsatte boligområder pr. 1. december 2020 er der 25 boligområder, der opfylder kriterierne, mod 40 i 2019. På listen over ghettoområder er der 15 boligområder mod 28 i 2019, samt 13 boligområder på listen over hårde ghettoer mod 15 i 2019. Der er 15 udviklingsplaner under implementering i de hårde ghettoområder, og to yderligere områder skal udforme en udviklingsplan. Det markante fald i områder på listerne over udsatte boligområder fra 2019 til 2020 understreger, at indsatserne virker og skal fastholdes.

Der er igangsat initiativer til ændring af beboersammensætningen i de udsatte boligområder, herunder obligatorisk brug af fleksible udlejningskriterier som eksempelvis kan give fortrinsret til personer i beskæftigelse eller under uddannelse. I almene boligområder, der defineres som hårde ghettoområder, forpligtes kommuner og boligorganisationer til at igangsætte udviklingsplaner, som skal sikre, at andelen af almene familieboliger nedbringes til maksimalt 40 % af områdets boligmasse. Nedbringelsen kan både ske ved fortætning af private boliger eller erhverv, ommærkning til andre boligtyper, sammenlægninger, frasalg og nedrivninger.

Der blev i forbindelse med parallelsamfundsafalterne indgået aftale om at afsætte ca. 10 mia. kr. fra Landsbyggefonden til renoveringer, bedre infrastruktur og boligsociale indsatser i perioden 2019-2026.

Initiativer målrettet børn og unge:

Med parallelsamfundsafalterne er der gennemført en række initiativer målrettet børn og unge fra områder, der indgår på listerne over udsatte boligområder. Det gælder bl.a. regler om obligatorisk læringstilbud for 1-årige, sprogprøver fra 0.-klasse samt krav om, at der som udgangspunkt højst må nyoptages 30 % børn fra udsatte boligområder i hver daginstitution i løbet af et kalenderår. Herudover er der indført mere konsekvent indgriben i tilsynet med folkeskoler og ungdomsuddannelser samt styrket forældreansvar.

Styrkelse af politiindsats:

I forbindelse med parallelsamfundsafalterne, er der indført en række initiativer til styrkelse af politiets indsats i særligt udsatte boligområder (SUB-områder), f.eks. øget synlig tilstedeværelse, kontrol mv. Politiet kan også udpege skærpede straf-zoner, hvor straffen for overtrædelse af udvalgte, utryghedsskabende kriminalitetstyper i en periode skærpes markant. Andre initiativer indebærer hårdere kurs over for vold i hjemmet, skærpet straf for ledende medarbejders pligtforsømmelser i offentlige hverv samt kriminalisering af genopdragelsesrejser.

Redegørelse om parallelsamfund:

Som del af opfølgningen på parallelsamfundsafalterne udarbejder Transport- og Boligministeriet årligt en redegørelse om parallelsamfund, som gør status over udviklingen i de udsatte boligområder.

3.6 Idræt og integration – videreførelse og udbredelse af Get2Sport

Undersøgelser viser, at aktiv foreningsdeltagelse kan bidrage til øget integration i samfundet. Indvandrere og efterkommeres deltagelse i det almindelige lokale sportslige foreningsliv skaber rum, som kan bidrage til at styrke deres netværk samt deres uddannelses- og beskæftigelsessituation. Børn og unge i ghettoområder og udsatte boligområder er imidlertid generelt mindre foreningsaktive end børn og unge i resten af landet, ligesom der er betydeligt færre foreningstilbud i de udsatte boligområder.

Get2Sport, der er et projekt forankret i Styrelsen for International Rekruttering (SIRI) og organiseret under Danmarks Idrætsforbund, medvirker til, at børn og unge under 18 år, der bor i de definerede ghettoområder eller i et af de andre udsatte boligområder, bliver idrætsaktive i en lokal idrætsforening. Kernen i Get2Sport er at støtte frivillige trænere i idrætsforeningerne gennem aflastende medarbejdere, der håndterer de særlige praktiske og sociale problemer, der er forbundet med at skabe og vedligeholde foreningsdeltagelse hos målgruppen af børn og unge i udsatte boligområder med ringere strukturelle betingelser. Get2Sport har de seneste år haft øget fokus på at inddrage nydanske frivillige. Inddragelse af nydanske frivillige er vigtigt, fordi foreningerne derved i højere grad formår at afspejle lokalområdet, ligesom de nydanske frivillige har en særlig adgang til miljøet og derved kan fungere som rollemodeller for de børn og unge, der deltager i foreningerne.

Den nuværende bevilling til Get2Sport udløber efter 2021. Regeringen har derfor sammen med Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Alternativet og Liberal Alliance besluttet at afsætte 6,4 mio. kr. årligt i 2022-2024 til videreførelse og udbredelse af Get2Sport, jf. Aftale om udmøntning af reserven til foranstaltninger på bevillingen social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet for 2021-2024.

3.7 Lovforslag om styrket indsats mod negativ social kontrol

Regeringen ønsker at styrke forebyggelsen af æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol med henblik på bl.a. at sikre, at alle – også børn, unge og kvinder af anden etnisk herkomst end dansk – vokser op med lige muligheder og har friheden til at bestemme, hvordan de ønsker at leve deres liv, herunder hvem de f.eks. vil være venner med, om de vil tage en uddannelse og søge et job, hvem de vil giftes med, og om de vil skilles.

Regeringen ønsker også at sikre, at børn og unge ikke tiltrækkes af ekstremistiske kræfter, samt at personer, der er en del af ekstremistiske miljøer, kan få hjælp til at forlade dem.

Regeringen vil som et første skridt i bekæmpelsen af negativ social kontrol sætte ind over for den form for negativ social kontrol, der finder sted i forbindelse med tvangsmæssig fastholdelse i ægteskaber og religiøse vielser af mindreårige. Der er således eksempler på, at kvinder – herunder især kvinder med anden etnisk baggrund end dansk – fastholdes i religiøse ægteskaber mod deres vilje.

Regeringen har derfor den 16. december 2020 fremsat et lovsalg om en styrket indsats mod negativ social kontrol. Regeringen foreslår bl.a. at præcisere ordlyden af straffelovens bestemmelse om psykisk vold, så det klart signaleres, at negativ social kontrol

udgør kerneområdet for bestemmelsen. Regeringen vil i den forbindelse også præcisere, at udøvelse af negativ social kontrol gennem ægteskabs- og skilsmissekontrakter efter omstændighederne kan være strafbart efter bestemmelsen. En sådan praksis skal ikke tolereres i et retssamfund som det danske.

Regeringen foreslår også, at det gøres strafbart at forestå religiøse vielser uden borgerlig gyldighed eller andet ægteskabslignende forhold af mindreårige. Også forældre, som lader deres mindreårige børn indgå en religiøs vielse uden borgerlig gyldighed eller andet ægteskabslignende forhold, og personer, der efter at være fyldt 18 år frivilligt indgår i en religiøs vielse eller andet ægteskabslignende forhold med en person under 18 år, skal kunne straffes.

Yderligere foreslår regeringen at udvide straffelovens bestemmelse om udtrykkelig billigelse af visse kriminelle handlinger som led i religiøs oplæring, så bestemmelsen tillige omfatter billigelse af psykisk vold og religiøse vielser af mindreårige som led i religiøs oplæring.

Endvidere foreslår regeringen, at straffen for at fastholde en anden i et ægteskab med tvang, skærpes. Det skal også gælde religiøse ægteskaber uden borgerlig gyldighed og andre ægteskabslignende forhold.

Herudover foreslår regeringen bl.a. at indføre mulighed for at inddrage eller nægte at forlænge et pas eller særlig rejselegitimation til en mindreårig, hvis der er grund til at antage, at barnet skal giftes eller vies religiøst i udlandet.

Desuden foreslår regeringen at udvide udlændingelovens udvisningsregler, så en udlænding, der idømmes ubetinget frihedsstraf for de foreslåede overtrædelser af straffeloven om bl.a. religiøse vielser af mindreårige og tvangsmæssig fastholdelse i forhold indgået ved religiøse vielser m.v., skal udvises uanset varigheden af udlændingens ophold i Danmark, medmindre udvisning med sikkerhed vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser. Det klare udgangspunkt skal således være udvisning. I tilknytning hertil foreslås det også at udvide den særlige udvisningsregel, der gælder for udlændinge med opholdstilladelse som religiøse forkyndere m.v.

Det foreslås også at skærpe udlændingelovens karensregler, der gælder i forbindelse med familiesammenføring med børn, således at det kan have konsekvenser for muligheden for at kunne få et barn her til landet, hvis en person eller dennes ægtefælle eller samlever er dømt for bl.a. at stå for en religiøs vielse eller indgåelsen af et andet ægteskabslignende forhold med en mindreårig.

Endelig foreslår regeringen at skærpe danskprøven for religiøse forkyndere mv., der ønsker forlængelse af deres opholdstilladelse i Danmark, fra sprogniveauet A1-minus til sprogniveauet A1.

3.8 Aftale om styrket indsats for forebyggelse af negativ social kontrol

Den forebyggende indsats vedr. æresrelaterede konflikter, negativ social kontrol og ekstremisme, der er forankret i Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) under Udlændinge- og Integrationsministeriet, er en udmøntning af handlingsplanerne 'Forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikalisering' og 'Forebyggelse af æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol' fra oktober 2016.

Indsatsen i relation til ekstremisme, æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol omfatter i dag overordnet *rådgivning* (til kommuner og civilsamfundsorganisationer samt sekretariatsbetjening til sikkerhedskonsulenter og koordinationsenhed om ufrivillige udlandsophold), *formidling og opkvalificering* (f.eks. kurser for frontpersonale og ledere i kommuner) og *national koordinering* mellem centrale myndigheder.

I relation til æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol er der bl.a. etableret et nationalt team af sikkerhedskonsulenter, der yder rådgivning til fagfolk og borgere i konkrete sager om æresrelaterede konflikter. Sikkerhedskonsulenterne bistår med koordinering på tværs af myndigheder og yder rådgivning om sikkerhedsskabelse. Konkret har sikkerhedskonsulenterne siden lanceringen i april 2018 og frem til september 2020 haft 684 sager om æresrelaterede konflikter, heraf 161 der omhandler ufrivillige udenlandsophold.

På ekstremismeområdet arbejder SIRI bl.a. målrettet med at etablere en hensigtsmæssig organisering lokalt. 74 pct. af kommunerne har i dag udviklet en beredskabs- eller handlingsplan på området i forhold til 2016, hvor tallet kun var 16 pct. Derudover er der opbygget et tæt samarbejde mellem kommune og politi (infohuse) i hele landet til at håndtere og vurdere ekstremismebekymringer. SIRI's kortlægning af sager på ekstremismeområdet i kommunerne tilbage fra 2018 viste, at 83 pct. af kommunerne over en treårig periode havde håndteret sager med bekymring om ekstremisme. Samtidig indikerede de indsamlede data, at langt de fleste kommuner hver især havde ganske få sager på feltet. Og af de kommuner, der havde håndteret sager, havde 87 pct. af kommunerne håndteret sager, hvor islamistisk ekstremisme indgik i bekymringen.

Der er afsat 33,3 mio. kr. i 2021 og 31,3 mio. kr. årligt fra 2022 og frem til videreførelse af SIRI's kerneindsats vedr. forebyggelse af æresrelaterede konflikter, negativ social kontrol og ekstremisme.

Med Aftale mellem regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om finansloven for 2021 af 6. december 2020 er det endvidere besluttet at styrke indsatsen mod negativ social kontrol. Der afsættes en ramme på 10 mio. kr. årligt i perioden 2021-2024 til indsatser på området. Midlerne kan fx gå til styrket opsporing, bedre og mere uddannelse af de faggrupper, som møder unge udsat for negativ social kontrol eller bedre opfølgning og hjælp til personer udsat for negativ social kontrol og fx til udslusning fra krisecentre.

3.9 Lovforslag om forbud mod modtagelse antidemokratiske donationer

Med henblik på at imødegå, at antidemokratiske kræfter kan give donationer til trosamfund, foreninger m.v. i Danmark – og dermed købe sig til indflydelse – fremsatte regeringen den 11. november 2020 lovforslag om forbud mod modtagelse af donationer fra visse fysiske og juridiske personer.

Lovforslaget tager afsæt i en politisk aftale af 2. maj 2019, som den tidligere regering indgik med Dansk Folkeparti, og hvor rammerne for et muligt forbud mod modtagelse af donationer blev skitseret. Regeringen drøftede i februar 2020 hovedtankerne i et lovforslag om et forbud rettet mod udenlandske donationer med partierne bag den politiske aftale fra 2016 om initiativer rettet mod religiøse forkyndere, som søger at undergrave danske love og værdier og understøtte parallelle retsopfattelser (Venstre, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance). Det indgik i denne

aftale, at det skulle undersøges, i hvilket omfang det er muligt at forhindre visse udenlandske donationer.

Konkret er formålet med lovforslaget at modvirke, at fysiske og juridiske personer kan modarbejde eller underminere demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder ved at give donationer. Det gælder også udenlandske statslige myndigheder og statsligt styrede organisationer og virksomheder.

Med lovforslaget foreslår regeringen, at der etableres en ordning, hvorefter udlændinge- og integrationsministeren efter indstilling fra Udlændingestyrelsen kan træffe afgørelse om optagelse af fysiske og juridiske personer, der modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, på en forbudsliste. Både fysiske og juridiske personer i udlandet og i Danmark vil kunne optages på listen. Optagelse på forbudslisten skal ske for 4 år og kan forlænges med 4 år ad gangen.

Forud for konkrete afgørelser høres Udenrigsministeriet om eventuelle udenrigspolitiske konsekvenser af optagelse af den pågældende på forbudslisten. Vurderer Udenrigsministeriet, at optagelse af den pågældende person på den offentlige forbudsliste vil kunne få væsentlige udenrigspolitiske konsekvenser, undlader udlændinge- og integrationsministeren at optage vedkommende på forbudslisten.

Med lovforslaget foreslås det, at det bliver forbudt i Danmark at modtage en eller flere donationer, der enkeltvis eller tilsammen inden for 12 på hinanden følgende kalendermåneder overstiger 10.000 kr., fra en fysisk eller juridisk person, som er optaget på den offentlige forbudsliste. En overtrædelse af forbuddet vil kunne straffes med bøde. I tilfælde, hvor modtageren først efter modtagelsen bliver bekendt med at have modtaget en donation fra en person på forbudslisten, skal modtageren returnere donationen til donator eller, hvis dette ikke er muligt, overføre den til Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Donationer i form af andet end pengebeløb, der ikke kan returneres, vil skulle afhændes af modtageren på vilkår, der forinden er godkendt af Udlændinge- og Integrationsministeriet, og et beløb svarende til salgsprisen fratrukket eventuelle udgifter forbundet med salget vil skulle overføres til Udlændinge- og Integrationsministeriet. En tilsidesættelse af pligten til at returnere eller overføre donationen vil kunne straffes med bøde.

Håndhævelsen af forbuddet vil skulle ske inden for de almindelige principper i retsplejeloven, og ulovligt modtagne donationer vil kunne konfiskeres.