



## Orientering om ændring af repatrieringsloven (lov nr. 1190 af 8. juni 2021)

Lov nr. 1190 af 8. juni 2021 om ændring af repatrieringsloven (Regulering af ydelsesstruktur og udbetalingstidspunkt af hjælp til repatriering, indhentelse af udtalelse fra politiet om registreringer i Kriminalregisteret, nægtelse af repatrieringsstøtte af hensyn til statens sikkerhed, andre staters sikkerhed eller den offentlige orden, ændring af den kommunale vejledningspligt om repatriering m.v.) træder i det væsentligste i kraft den 1. august 2021.

Denne orienteringsskrivelse indeholder en gennemgang af hovedelementerne i lovændringen med fokus på kommunalbestyrelsens opgaver.

Forarbejderne til lovændringen, jf. lovforslag nr. L 215 som fremsat den 15. april 2021, kan findes på Folketingets hjemmeside via dette link: [https://www.folketingstidende.dk/samling/20201/lovforslag/L215/20201\\_L215\\_som\\_fremsat.pdf](https://www.folketingstidende.dk/samling/20201/lovforslag/L215/20201_L215_som_fremsat.pdf).

Med lovændringen er der fulgt op på en række konkrete sager på repatrieringsområdet og en evaluering af repatrieringsloven, der har dannet baggrund for en større gennemgang af ordningen.

### 1. Nægtelse af hjælp til repatriering og reintegrationsbistand af hensyn til statens sikkerhed, andres staters sikkerhed eller den offentlige orden

#### 1.1. Bestemmelsernes ordlyd

Det følger af ændringen af loven, at kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om afslag på hjælp til repatriering eller den løbende, månedlige reintegrationsbistand, hvis der er grund til at antage, at ansøgeren har til hensigt at deltage i aktiviteter i udlandet, som kan indebære eller forøge en fare for statens sikkerhed, andre staters sikkerhed eller en væsentlig trussel mod den offentlige orden.

Efter loven indhenter kommunalbestyrelsen i forbindelse med afgørelse om hjælp til repatriering eller den løbende, månedlige reintegrationsbistand en udtalelse fra politiet, hvis der er grund til at antage, at ansøgeren har til hensigt at deltage i aktiviteter i udlandet, som kan indebære eller forøge en fare for statens sikkerhed, andre staters sikkerhed eller en væsentlig trussel mod den offentlige orden.

#### 1.2. Kommunalbestyrelsens indhentelse af udtalelse fra politiet

16. juli 2021

Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Udsendelse  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)  
Web [www.uim.dk](http://www.uim.dk)

CVR-nr. 36977191

Tel. 61 98 35 03  
Mail [mhh@uim.dk](mailto:mhh@uim.dk)

Loven indebærer, at kommunalbestyrelsen indhenter en udtalelse fra politiet forud for afgørelsen om hjælp til repatriering eller den løbende, månedlige reintegrationsbistand, hvis kommunalbestyrelsen finder, at der er grund til at antage, at ansøgeren har til hensigt at deltage i aktiviteter i udlandet, som kan indebære eller forøge en fare for statens sikkerhed, andre staters sikkerhed eller en væsentlig trussel mod den offentlige orden.

Efter loven beror det på et konkret skøn, der foretages af den relevante kommune, om der i den enkelte sag foreligger grund til at antage, at ansøgeren har til hensigt at tage til udlandet og deltage i sådanne aktiviteter, og kommunen derfor indhenter en udtalelse fra politiet.

Der skal alene være indikationer på, at ansøgeren har til hensigt at rejse til udlandet og dér deltage i de nævnte aktiviteter.

Sådanne indikationer kan f.eks. bero på indberetninger til kommunen om, at der er mistanke om, at den pågældende er radikaliseret eller udviser anden mistænkelig adfærd, eller hvis kommunen i øvrigt som led i det kommunale forebyggende arbejde er bekendt med anmærkning på den pågældende om aktiviteter på de sociale medier, ytringer m.v. Det kan også f.eks. bero på henvendelser om bekymringer for ekstremisme til infohusene.

Anmodningen sendes til den lokale politistation i den politikreds, der dækker den relevante kommune, som behandler ansøgningen om repatrieringshjælpen eller reintegrationsbistanden.

Udtalelsen om, hvorvidt den pågældende har til hensigt at rejse til udlandet og deltage i aktiviteter, som kan indebære eller forøge en fare for statens sikkerhed, andre staters sikkerhed eller en væsentlig trussel mod den offentlige orden, beror på et konkret skøn, der foretages af politiet.

### *1.3. Kommunalbestyrelsens afgørelse om afslag på hjælp til repatriering og reintegrationsbistand*

Kommunalbestyrelsens behandling af spørgsmålet om nægtelse af hjælp til repatriering og reintegrationsbistand af hensyn til statens sikkerhed, andres staters sikkerhed eller den offentlige orden foretages på baggrund af politiets udtalelse. Det forudsættes i den forbindelse, at kommunalbestyrelsen lægger politiets udtalelse om ansøgeren uprøvet til grund ved afgørelsen.

Loven indebærer, at kommunalbestyrelsen kan meddele afslag på en ansøgning om hjælp til repatriering eller reintegrationsbistand til pågældende, hvis politiet tilkendegiver, at der er grund til at antage, at den pågældende har til hensigt at deltage i aktiviteter i udlandet, som kan indebære eller forøge en fare for statens sikkerhed, andre staters sikkerhed eller en væsentlig trussel mod den offentlige orden.

Kommunalbestyrelsen træffer således – på baggrund af politiets udtalelse – afgørelse om, at hjælp til repatriering eller reintegrationsbistand ikke kan ydes.

## **2. Indhentelse af udtalelse fra politiet om registrerede sigtelser og domme i Kriminalregisteret**

### *2.1. Bestemmelsernes ordlyd*

Der er med lovændringen indført et krav om, at kommunerne i forbindelse med ansøgning om hjælp til repatriering og reintegrationsbistand skal indhente en udtalelse fra politiet om, hvorvidt ansøgeren er sigtet for en lovovertrædelse, der er registreret i Kriminalregisteret.

Såfremt ansøgeren er sigtet for en lovovertrædelse, der er registreret i Kriminalregisteret – *uanset hvad sigtelsen måtte angå* – træffer kommunen afgørelse om afslag på ansøgningen om hjælp til repatriering og reintegrationsbistand.

Med lovændringen er der desuden indført et krav om, at kommunerne inden udbetalingen af den sidste del af hjælp til repatriering skal indhente en udtalelse fra politiet om, hvorvidt ansøgeren er registreret sigtet eller dømt i Kriminalregisteret for en *lovovertrædelse, der er nævnt i udlændingelovens § 22, nr. 4-9, som er begået her i landet forud for kommunens afgørelse om hjælp til repatriering.*

Hvis den pågældende på tidspunktet for udbetalingen af den sidste del af hjælp til repatriering er registreret sigtet for et forhold begået *forud* for kommunens afgørelse om hjælp til repatriering, tilbageholdes den sidste del af hjælp til repatriering, indtil der afsiges endelig dom. Såfremt den pågældende er registreret dømt ved endelig dom efter de pågældende bestemmelser for et forhold begået *forud* for kommunens afgørelse om hjælp til repatriering, eller hvis sigtelsen fører til endelig domfældelse, bortfalder den sidste del af hjælp til repatriering.

En tilsvarende ordning er med lovændringen indført for så vidt angår den løbende, månedlige udbetaling af reintegrationsbistand, således at Udbetaling Danmark forpligtes til årligt i en periode på tre år at indhente en udtalelse fra politiet om, hvorvidt ansøgeren er registreret sigtet eller dømt i Kriminalregisteret for *en lovovertrædelse, der er nævnt i udlændingelovens § 22, nr. 4-9, som er begået her i landet forud for kommunens afgørelse om reintegrationsbistand.*

### *2.2. Administrative konsekvenser*

Det forudsættes med lovændringen, at det vil være op til den enkelte kommune selv at administrere kontakten til politiet i forbindelse med indhentelse af udtalelsen om lovovertrædelser omfattet af ordningen. Der stilles således ingen formkrav til udtalelsen. Høringen af politiet skal imidlertid – i relevant omfang – kunne dokumenteres under hensyn til kommunens sagsoplysning og -behandling.

Det er endvidere forudsat, at det er politiet, der vil skulle foretage vurderingen af, om eventuelle sigtelser eller domme falder inden for repatrieringslovens afgrænsning af lovovertrædelser, der vil kunne medføre tilbageholdelse og bortfald af støtten i forbindelse med udbetaling af den sidste del af hjælp til repatriering samt løbende i forbindelse med udbetalingen af reintegrationsbistand.

Det forudsættes desuden med den indførte ordning, at kommunen i forbindelse med meddelelse af afslag på hjælp til repatriering og reintegrationsbistand på grund af en aktuel sigtelse vil skulle vejlede ansøger om muligheden for at søge om hjælp på ny. Det vil f.eks. være relevant, hvis sigtelsen medfører straf, der ikke har betydning for den pågældendes adgang til på et senere tidspunkt at modtage repatrieringsstøtte, herunder bødestraf eller lignende, hvis sigtelsen ikke fører til domfældelse, eller når den pågældende har afsonet en eventuel idømt straf.

Ved bevilling af repatrieringsstøtte vil kommunen desuden skulle give tilsagn til ansøgeren om, at kommunalbestyrelsen har vurderet, at pågældende er berettiget til den ansøgte støtte, under forudsætning af at pågældende ikke frem til udrejsen sigtes for kriminalitet, der er registreringspligtig i Kriminalregisteret.

Det medfører, at kommunen på ny vil skulle indhente en udtalelse fra politiet om eventuelle registreringer i Kriminalregisteret inden udbetalingen af repatrieringsstøtten, hvis den tidsmæssige udstrækning mellem bevilling og udrejse – og dermed udbetalingen – f.eks. pga. sygdom, rejsehindringer eller andre forsinkelser, der på anden vis afbryder sagsbehandlingsforløbet, rækker ud over en længere periode.

### **3. Regulering af tilbagebetalingskrav**

#### *3.1. Bestemmelsens ordlyd*

Med lovændringen indføres en bemyndigelsesbestemmelse i repatrieringsloven, hvorefter udlændinge- og integrationsministeren kan fastsætte *særskilte* regler for kommunernes opkrævning af tilbagebetalingskrav efter repatrieringsloven.

De særskilte regler for kommunernes opkrævning af tilbagebetalingskrav efter repatrieringsloven udmøntes i en særskilt bekendtgørelse. Det er forventningen, at bekendtgørelsen vil træde i kraft den 15. august 2021. Det er forventningen, at sagsbehandlingen i forbindelse med fremtidig inddrivelse vil ske ligesom efter den nuværende regulering efter bekendtgørelse nr. 1617 af 27. december 2019. Der vil dog være mulighed for at fastsætte afdragsordninger for personer med lavere nettoindkomst.

Baggrunden for den særskilte regulering er, at det i praksis har vist sig at være vanskeligt at inddrive hjælp til repatriering efter bekendtgørelse nr. 1617 af 27. december 2019, henset til at bekendtgørelsen medførte, at de personer, der vendte tilbage til Danmark og modtog eksempelvis selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse, opnåede henstand med betalingen. Tilbagebetalingskravet bortfaldt derefter efter 3 år, uden at der havde været økonomisk mulighed for at gennemføre kravet, og det var ikke muligt at overdrage kravet til restanceinddrivelsesmyndigheden, idet der ikke var indgået en afdragsordning.

#### *3.2. Administration mv.*

Bekendtgørelsen indeholder fortsat regler om bl.a. fastsættelse af afdragsordninger, men med den undtagelse at det vil være muligt at fastsætte afdragsordninger

for personer med væsentligt lavere indkomster, end hvad der hidtil har været muligt. Udlændinge, der modtager f.eks. selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse, vil derfor som udgangspunkt være omfattet af afdragsordningerne efter reglerne i bekendtgørelsen, ligesom det vil være muligt for kommunen at overdrage krav for personer med lavere indkomster til restanceinddrivelsesmyndigheden, såfremt den pågældende ikke overholder afdragsordningen.

Det bemærkes, at bekendtgørelsen om kommunernes opkrævning af tilbagebetalingskrav efter repatrieringsloven efter planen træder i kraft den 15. august 2021. Det forventes, at der i bekendtgørelsen fastsættes en række overgangsregler, der regulerer administrationen af fastsatte afdragsordninger efter de hidtidige regler, ligesom situationer, hvor skyldneren efter de hidtidige regler er ydet henstand, og hvor kommunalbestyrelsen bliver bekendt med væsentligt forbedrede økonomiske forhold, tilsvarende reguleres.

#### **4. Dedikeret kommunal vejledning om repatriering**

##### *4.1. Bestemmelsens ordlyd*

Det er med lovændringen besluttet at ændre i kommunernes vejledningspligt om repatrieringsloven ved bl.a. at indføre en ny, dedikeret samtale om repatriering til visse udlændinge omfattet af repatrieringslovens personkreds.

Ændringerne indebærer, at udlændinge med kortere ophold i Danmark på op til fem år fortsat skal modtage systematisk vejledning om repatriering i lighed med i dag. Som noget nyt skal udlændinge, der har haft opholdstilladelse i Danmark i mere end fem år, og som har modtaget kontanthjælpslignende ydelser i mere end halvandet år ud af de sidste tre år, vejledes ved en dedikeret samtale om mulighederne for at repatriere med støtte. Den resterende gruppe omfattet af repatrieringslovens personkreds, som udgøres af udlændinge med længere ophold i Danmark, der har opnået en fastere tilknytning til arbejdsmarkedet, og danske statsborgere med dobbelt statsborgerskab, vil derimod fremover *ikke* være omfattet af den kommunale pligt til at vejlede systematisk eller ved en dedikeret samtale.

Kommunalbestyrelsen skal fortsat vejlede personer omfattet af repatrieringslovens personkreds, når der i øvrigt er anledning dertil.

Det bemærkes, at der med kontanthjælpslignende ydelser menes kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse.

##### *4.2. Indførelsen af dedikerede samtaler om repatriering*

Hensigten med ændringerne af vejledningspligten er at etablere en mere virkningsfuld vejledning om repatriering, som i højere grad fokuseres i forhold til de grupper, som har befundet sig kort tid i Danmark eller som på trods af et længerevarende ophold i Danmark ikke er faldet til.

Den *dedikerede* vejledning skal bestå af en selvstændig, individuel samtale af 15-30 minutters varighed om muligheden for at opnå støtte til repatriering. Samtalen af-

holdes minimum hvert andet år, hvis den pågældende fortsat opfylder betingelserne herfor. Samtalen forudsættes af hensyn til kommunens administration placeret i forlængelse af en obligatorisk samtale, som den pågældende i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen vil blive indkaldt til hos kommunen. Det bemærkes i den forbindelse, at manglende fremmøde ved de obligatoriske samtaler i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen sanktioneres i henhold til lov om aktiv socialpolitik.

Det vil være op til den enkelte kommune at tilrettelægge den praktiske afholdelse af samtalen, herunder tidspunktet for samtalen og hvem der afvikler samtalen. Det vil således efter omstændighederne være muligt for den enkelte kommune at organisere sig på en måde, så medarbejdere vil kunne specialisere sig i afholdelsen af de dedikerede repatrieringsamtaler. Samtalen vil både skulle omhandle muligheden for at opnå hjælp til repatriering og muligheden for efter visse nærmere omstændigheder at modtage den løbende, månedlige reintegrationsbistand, hvis det er en relevant mulighed for den pågældende udlænding. Samtalen vil i øvrigt skulle tilrettelægges således, at den er relevant og tilpasset den enkelte borgers situation.

For så vidt angår gruppen af borgere, som hverken vil være omfattet af den *systematiske* eller *dedikerede* vejledning bemærkes det, at kommunen fortsat er forpligtet til at vejlede borgerne om muligheden for hjælp til repatriering, når der i øvrigt er anledning til det. Vejledningspligten efter repatrieringsloven suppleres af forvaltningsmyndigheders generelle pligt til i fornødent omfang at yde vejledning og bistand til personer, der retter henvendelse om spørgsmål inden for myndighedens sagsområde, jf. forvaltningslovens § 7.

## **5. Ændring af sammensætning og tidspunkt for udbetaling af hjælp til repatriering**

### *5.1. Bestemmelsens ordlyd*

Der er, jf. § 1, nr. 14, i lov nr. 1190 af 8. juni 2021 vedtaget en ændring af ydelsesstrukturen med henblik på at forenkle sammensætningen af hjælp til repatriering og ændre udbetalingstidspunktet. Den nye ydelsesstruktur har – til forskel fra de øvrige lovændringer – *ikke* virkning fra 1. august 2021, men vil på et senere tidspunkt blive sat i kraft af udlændinge- og integrationsministeren. Den nye ydelsesstruktur vil – når den er sat i kraft - fremgå af repatrieringslovens § 7 b.

De nugældende regler for ydelserne bliver videreført i repatrieringslovens § 7 a.

### *5.2. Ny ydelsesstruktur*

Hensigten med den nye ydelsesstruktur er at skabe en større klarhed og overblik over hjælpen til repatriering, så den enkelte person i højere grad kan gennemskue, hvilket konkret beløb den pågældende kan forvente at få udbetalt ved bevilling af hjælp til repatriering efter repatrieringsloven. Der kan i dag være store spænd mellem de samlede bevilligede beløb, da der for så vidt angår en række af de nuværende ydelsestyper skal foretages en konkret vurdering af hver enkelt persons be-

hov for den enkelte delydelse. Endvidere er ydelsesstrukturen forenklet med henblik på at understøtte en mere hensigtsmæssig og enkel administration af sagerne i kommunerne.

Hjælpen til repatriering vil efter ikraftsættelsen af den nye ydelsesstruktur blive udbetalt i tre dele, så den første del af den samlede hjælp til repatriering udbetales umiddelbart før udrejsen. Denne del vil som udgangspunkt alene dække udgifter til rejsen og den indledende, kortsigtede etablering i hjemlandet, det tidligere opholdsland eller et land, hvortil pågældende har nær familiemæssig tilknytning, indtil udbetalingen af anden del af repatrieringshjælpen. Den anden del af repatrieringshjælpen, som forudsættes udbetalt kort tid efter repatrieringen, vil som udgangspunkt dække hjælp til etableringen efter indrejsen i repatrieringslandet. Den tredje og sidste del vil dække hjælp til den endelige etablering efter repatrieringen.

Det fremgår af loven, at udlændinge- og integrationsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af den nye ydelsesstruktur. Bestemmelsen vil træde i kraft, når en ny og mere smidig udbetalingsmodel, hvorefter pengeoverførsler kan ske i umiddelbar forlængelse af udrejsen, er etableret og er klar til at blive taget i brug.

### *5.3. Orientering om ydelsernes beløbssats*

Ved en fejl fremgår repatrieringslovens § 7 a ikke af repatrieringslovens § 14 om regulering af beløb. Beløbene i repatrieringslovens § 7 a er fastsat i henholdsvis 2004, 2014, 2017 og 2018-niveau og er dermed lavere end de nuværende satser, som fremgår af vejledning nr. 9981 af 10. december 2020 om satser for 2021.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal orientere om, at uanset den manglende henvisning i repatrieringsloven, skal der tages udgangspunkt i satsernes størrelse i 2021-niveau, jf. vejledning nr. 9981 af 10. december 2020 om satser for 2021.

Udlændinge- og Integrationsministeriet vil snarest muligt i et lovforslag i næste folketingssamling sørge for, at henvisningen fremgår af bestemmelsen om beløbsregulering i repatrieringsloven.