

Indstilling fra Epidemikommissionen

Emne	Udstedelse af regler for lokal smitte- og udbrudshåndtering på Børne- og Ungeministeriets, Kulturministeriets, Udlændinge- og Integrationsministeriets områder (Ny model for lokale nedlukninger)
Anmodende minister	Børne- og Undervisningsministeriet, Kulturministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet
Andre relevante ministerier	Sundhedsministeriet
Problemstilling	<p>Det fremgår af "Rammeaftale om plan for genåbning af Danmark" af 22. marts 2021, at det mellem aftalepartierne er besluttet, at myndighederne ved lokale udbrud skal iværksætte tiltag og restriktioner, der både sikrer en øjeblikkelig håndtering af det konkrete udbrud – men samtidig også den nødvendige aktivitetsnedgang i det berørte område sådan, at smitten bringes under kontrol.</p> <p>Der kan være tale om nedlukninger og udskydelse i forhold til genåbningsplanen på både institutions-, lokalt-, kommune-, landsdels-, eller regionsniveau. Aftalepartierne er desuden enige om, at det kommunale niveau – som supplement til de beføjelser de statslige myndigheder har i dag – skal have bedre muligheder for at iværksætte tiltag og restriktioner lokalt. Det betyder, at kommunerne skal have øgede beføjelser til f.eks. at lukke kommunale institutioner mv., når der sker en lokal stigning i smitten. Aftalepartierne er enige om, at regeringen tager initiativ til hurtigt at sikre kommunerne disse beføjelser.</p> <p>På den baggrund er Epidemikommissionen forelagt regulering til udmøntning af aftalen.</p>
Epidemikommissionens indstilling	<p>Epidemikommissionen er forelagt regler til implementering af aftale om en ny automatisk model for lokale nedlukninger med indhold som beskrevet nedenfor. Epidemikommissionen indstiller, at den foreslåede regulering gennemføres.</p> <p><i>Automatisk nedlukning på sognniveau ved høj incidens</i></p> <p>Såfremt data fra sundhedsmyndighederne viser, at incidensen i et <i>sogn</i> overstiger 400 pr. 100.000 borgere, der er registreret flere end 20 smittetilfælde med covid-19 de sidste syv dage, og positivprocenten er 2 pct. eller højere, vil nedenstående gælde. Kommunalbestyrelsens forpligtelse til at påbyde lukning vil omfatte kommunale, statslige, private og selvejende aktører inden for de omfattede områder.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kommunalbestyrelsen vil efter de påtænkte regler være forpligtet til i det pågældende sogn at påbyde lukning af lokaler og lokaliteter, hvor der udøves kulturaktiviteter, og lokaler, hvor der udøves idræts-, fritids- og foreningsaktiviteter inden for Kulturministeriets område. - Kommunalbestyrelsen vil efter de påtænkte regler være forpligtet til i det pågældende sogn at påbyde lukning af grundskoler, SFO og klubtilbud mv., forberedende uddannelsersamt ungdoms- og voksenuddannelser på Børne- og Undervisningsministeriets område, samt af institutioner, der udbyder voksenuddannelser på Udlændinge- og Integrationsministeriets område.

Epidemi kommissionen

- Kommunalbestyrelsen skal ophæve lukningen, hvis sognet i en uge i træk er under niveau på en af de tre parametre (400-20-2).

De undtagelser, der hidtil har været i forbindelse med lukning af ovenstående vil fortsat være gældende, herunder at der etableres nødpasning, og at sårbare elever (herunder STU og TAMU) og certifikatkurser mv. er undtaget.

Automatisk nedlukning på kommuneniveau ved høj incidens

Såfremt data fra sundhedsmyndighederne viser, at incidensen i en *kommune* overstiger 200 pr. 100.000 borgere (testkorrigeret), gælder nedenstående. Kommunalbestyrelsens forpligtelse til at påbyde lukning vil omfatte kommunale, statslige, private og selvejende aktører inden for de omfattede områder.

- Kommunalbestyrelsen vil efter de påtænkte regler være forpligtet til inden for kommunen at påbyde lukning af lokaler og lokaliteter, hvor der udøves kulturaktiviteter, og lokaler, hvor der udøves idræts-, fritids- og foreningsaktiviteter inden for Kulturministeriets område.
- Kommunalbestyrelsen vil efter de påtænkte regler være forpligtet til inden for kommunen at påbyde lukning af grundskoler, SFO og klubtilbud mv., forberedende uddannelser samt ungdoms- og voksenuddannelsesinstitutioner på Børne- og Undervisningsministeriets område samt af institutioner, der udbyder voksenuddannelser på Udlændinge- og Integrationsministeriets område.
- Kommunalbestyrelsen skal ophæve lukningen, hvis kommunen i en uge i træk har en incidens på under 200 pr. 100.000 borgere (testkorrigeret).

De undtagelser, der hidtil har været i forbindelse med lukning af ovenstående, vil fortsat være gældende, herunder at der etableres nødpasning, og at sårbare elever (herunder STU og TAMU) og certifikatkurser mv. er undtaget.

Øgede beføjelser til kommuner

Kommunalbestyrelsen kan derudover vælge at meddele påbud om lukning af lokaler og lokaliteter, hvor der udøves kulturaktiviteter, samt lokaler, hvor der udøves idræts-, fritids- og foreningsaktiviteter inden for Kulturministeriets område, af dagtilbud og private pasningsordninger efter dagtilbudsloven, grundskoler, SFO og klubtilbud mv., forberedende uddannelser samt ungdoms- og voksenuddannelsesinstitutioner på Børne- og Undervisningsministeriets område, samt af institutioner, der udbyder voksenuddannelser på Udlændinge- og Integrationsministeriets område. Kommunalbestyrelsens mulighed for at påbyde lukning vil omfatte kommunale, statslige, private og selvejende aktører inden for de omfattede områder.

Det vil være en betingelse, at incidensgrænsen overstiger 100 (testkorrigeret) pr. 100.000 borgere, og at smitteforebyggende hensyn tilsiger hurtig handling, som ikke kan afvente Styrelsen for Patientsikkerhed. Det vil herudover være en betingelse for, at kommunalbestyrelsen kan påbyde lukning af de pågældende institutioner, lokaler og lokaliteter, at kommunalbestyrelsen vurderer, at et sådant påbud er nødvendigt for at sikre en hurtig og effektiv forebyggende indsats, som ikke kan afvente sundhedsmyndighedernes vurdering og rådgivning.

Der påtænkes endvidere fastsat regler om, at kommunalbestyrelsen forpligtes til at tage kontakt til Styrelsen for Patientsikkerhed inden for 48 timer, når kommunalbestyrelsen har valgt at meddele påbud om lukning med henblik på, at Styrelsen for Patientsikkerhed kan vurdere, om der er grundlag for at udstede et påbud i medfør af epidemilovens §§ 31 og 33 om lukning af henholdsvis

Epidemi kommissionen

kommunale institutioner og faciliteter beliggende i den pågældende kommune og kommunale dagtilbud, skoler og andre uddannelsesinstitutioner og private alternativer beliggende i den pågældende kommune. For så vidt angår de af kommunalbestyrelsens påbud, der omfatter områder, som ligger uden for STPS's kompetence efter §§ 31 og 33, vil STPS skulle indstille til kommunalbestyrelsen, i hvilket omfang det kommunalt meddelte påbud, efter styrelsens vurdering, bør opretholdes.

Nedlukningen, som kommunen har besluttet, skal ophæves, når Styrelsen for Patientsikkerhed ikke vurderer, at der er grundlag for at opretholde nedlukningen, eller når kommunen er under den ovenfor nævnte incidensgrænse i en uge i træk.

Der vil i de påtænkte regler blive fastsat bestemmelse om, at hvis Styrelsen for Patientsikkerhed har udstedt et påbud i henhold til epidemiens §§ 31 og 33, vil kommunalbestyrelsen *ikke* kunne påbyde lukning af institutioner, lokaler og lokaliteter, der er omfattet af styrelsens påbud.

Der vil i de påtænkte regler blive fastsat undtagelser for samtlige af de oven for foreslåede ordninger, der svarer til de undtagelser, der gælder i dag på Kulturministeriets og Børne- og Undervisningsministeriets område(r). Det drejer sig om undtagelser vedrørende:

- Anvendelse af lokaler til brug for genoptræning
- Bibliotekers adgang til at holde åbent for udlån og aflevering til forsknings- og undervisningsbrug.
- Generel undtagelse for professionelle idrætsudøvere
- At der etableres nødpasning i dagtilbud, skoler mv.
- Sårbare børn og elever, herunder børn i obligatorisk læringstilbud eller sprogstimuleringstilbud, elever i specialskoler og -klasser, STU, TAMU, specialundervisning for voksne, samt elever med særlige sociale, pædagogiske eller behandlingsmæssige behov
- Elever, der bor på kostafdelinger, dvs. kostskoler, skolehjem og lignende.
- Elever, kursister og deltagere på udvalgte arbejdsmarkeds-uddannelser, certifikatuddannelser, skolepraktik og praktisk undervisning for elever, der står foran deres afsluttende prøve.
- Deltagelse i prøver mv.

Efterskoler, kosttilbud mv. og folkehøjskoler undtages desuden nedlukning i begge modeller, men der opfordres kraftigt til, at eleverne bliver på skolen under den lokale nedlukning.

Kompetencen til at lukke videregående kunstneriske uddannelser under Kulturministeriet i kommunen vil fortsat ligge hos ministeren efter forelæggelse for Epidemiudvalget.

Det er hensigten, at tiltagene skal understøttes af en omfattende og udgående smitteopsporingsindsats, og testkapaciteten målrettes og intensiveres med brug af både faste og mobile testenheder (både PCR- og antigen test).

Som nævnt ovenfor vil de foreslåede regler supplere Styrelsen for Patientsikkerheds adgang til i dag at udstede påbud til kommunalbestyrelsen om

Epidemi kommissionen

at indføre restriktioner eller begrænse adgang mv. til en række institutioner efter epidemilovens §§ 31 og 33.

Det forudsættes, at kommunalbestyrelsen skal informere de berørte institutioner mv. og offentligheden om kommunalbestyrelsens meddelelse af påbud efter den foreslåede ordning.

Ophævelse af nedlukning

Nedlukning skal ophæves af kommunalbestyrelsen, når sognet/kommunen i en uge i træk ikke opfylder kriterierne for nedlukning. For sogne vil det sige, at der i en uge i træk ikke er en dag, hvor der både er incidens på mindst 400, mindst 20 smittede og positivprocent over 2. Dette gælder ligeledes for så vidt angår tiltag, som den relevante ressortminister har iværksat, jf. ovenfor, når incidensen (testkorrigeret) i kommunen har været under 200 i en uge i træk. Kriterierne for nedlukning er anbefalet af Statens Serum Institut. Kriterierne er vurderet ud fra den aktuelle smittesituation og vil løbende blive vurderet og justeret efter behov på baggrund af erfaringer og epidemiens udvikling. Den løbende vurdering vil ske i form af forelæggelse af opdaterede bekendtgørelser for Epidemikommissionen og Epidemiudvalget hver 4. uge, men kriterierne kan ændres i 4 ugers perioden, hvis smittesituationen tilsiger det og efter forelæggelse for Epidemikommissionen og Epidemiudvalget.

Epidemikommissionen noterer sig, at ovenfor beskrevne bemyndigelser knytter an til kommuner, hvor der er konkrete udbrud af covid-19-smitte.

Endvidere noterer Epidemikommissionen sig, at det fremgår af aftalen om en ny automatisk model for lokale nedlukninger, at de respektive ministerier vil tage initiativ til, at der fastsættes regler om lukning af videregående uddannelser, liberale serviceerhverv, serveringssteder, storcentre og indkøbscentre, udvalgswarebutikker, forlystelsesparker mv. samt stormagasiner, arkader og basarer, i den udstrækning disse er genåbnet på det pågældende tidspunkt.