

Aftale om rammerne for forbud mod donationer til religiøse foreninger mv.

af 2. maj 2019

Af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om finansloven for 2019 fremgår følgende:

”Der blev i 2016 indført en ordning med nationale lister med navngivne udenlandske religiøse forkyndere, som kan udelukkes fra indrejse til Danmark under henvisning til, at de må anses for en trussel mod den offentlige orden i Danmark (hadprædikanter).

Regeringen og Dansk Folkeparti er i forlængelse af denne ordning enige om, at udenlandske pengedonationer til trossamfund, foreninger mv., hvis formålet med donationen er at modarbejde og underminere demokrati og grundlæggende frihedsrettigheder, skal bekæmpes. Aftaleparterne er derfor enige om at indføre en ordning, som inden for rammerne af grundloven og Danmarks internationale forpligtelser målrettet kan forbinde sådanne donationer. Den konkrete model drøftes på baggrund af et oplæg fra regeringen inden udgangen af 2018”.

Regeringen og Dansk Folkeparti er med det afsæt enige om følgende ramme for en konkret model for forbud mod modtagelse i Danmark af visse donationer, der etableres inden for rammerne af grundloven og Danmarks internationale forpligtelser:

1. Forbudsliste

Der skal indføres en ordning, hvorefter der administrativt kan træffes beslutning om, at fysiske eller juridiske personer i såvel udlandet som Danmark optages på en forbudsliste, hvis de med en donation søger at modarbejde eller underminere demokrati og grundlæggende frihedsrettigheder. Vurderingen af, om en donator skal optages på forbudslisten, vil skulle tage udgangspunkt i kriterier om sandsynlighed for faktisk støtte og donators formål og virke.

Der vil i forbindelse med optagelse af en donator på listen blive foretaget en proportionalitetsvurdering, hvor det bl.a. vil kunne indgå, hvor tungtvejende grundene for at optage den pågældende på forbudsliste er, hvor stor en del af donatorens aktiviteter der ligger i Danmark, hvornår de pågældende aktiviteter er påbegyndt, og hvilke muligheder donator har for at omlægge sine aktiviteter.

Den nærmere udformning og juridiske vurdering af kriterierne for optagelse på forbudslisten vil ske i forbindelse med lovarbejdet.

Optagelse på forbudslisten afgrænses tidsmæssigt til en toårig periode, således at forlængelse herudover forudsætter fornyet afgørelse.

Både private og offentlige organisationer, herunder specifikke statslige myndigheder, vil kunne optages på listen.

2. Donationstyper

Ordningen omfatter frivillige økonomiske bidrag over 20.000 kr., der ikke er knyttet til en kommerciel modydelse eller er af privat karakter. Økonomisk støtte som fx gaver, lån af lokaler, donation af udstyr, aflønning af personale eller i visse tilfælde lån og lånegarantier vil være omfattet. Derimod vil almindelige private gaver fra familie og venner, lejlighedsvis gaver mv. ikke være omfattet, medmindre det må lægges til grund, at der reelt er tale om en donation.

3. Modtagere omfattet af forbuddet

Som udgangspunkt etableres ordningen som et absolut forbud, hvorefter det bliver strafbart for alle i Danmark at modtage donationer fra donatorer på listen. Dog vil forbuddet mod modtagelse af støtte fra donatorer hjemmehørende i Danmark blive afgrænset til støtte til religiøs forkyndelse, undervisning eller formål, der fuldt ud kan sidestilles hermed.

4. Administration

Vurderingen af, hvilke donatorer der skal optages på listen, skal tage afsæt i undersøgelser af og oplysninger fra åbne kilder, fx informationer fra hjemmesider, forskningsrapporter, sociale medier, nyhedsmedier mv. Administration af en forbudsliste omfatter endvidere internationalt samarbejde med andre landes myndigheder.

5. Håndhævelse

Håndhævelsen af forbuddet vil ske inden for de almindelige principper i retsplejeloven. Politiet vil iværksætte en efterforskning, hvis der er rimelig formodning om, at et strafbart forhold, som forfølges af det offentlige, er begået. Forud for etablering af forbudsordningen skal der tages nærmere stilling til behovet for særlige foranstaltninger, som kan understøtte politiets håndhævelse af forbuddet.

6. Finansiering og tidsplan

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at merudgifterne ved administration og håndhævelse af et forbud mod modtagelse af visse donationer indbudgetteres på finanslovsforslaget for 2020.

Regeringen og Dansk Folkeparti er endvidere enige om, at der sigtes mod, at der fremsættes lovforslag om lov om forbud mod visse donationer i midten af folketingssamlingen 2019/2020 med ikrafttrædelse af lovforslaget i 2021.